

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea structurii organizatorice și reducerea numărului de posturi al Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ
2.1 Sursa proiectului de act normativ Având în vedere: necesitatea adoptării unor măsuri fiscal-bugetare pentru a consolida sustenabilitatea financiară a României pe termen lung, recomandarea Consiliului Uniunii Europene din 3 aprilie 2020 în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România, potrivit căreia România trebuie să pună în aplicare în mod riguros măsurile necesare pentru corectarea deficitului excesiv, obligația Guvernului de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele și obligațiile bugetare, precum și riscurile fiscale de o manieră care să asigure sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu și lung, fundamentarea bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 s-a realizat ținând cont de măsurile fiscal-bugetare aprobate prin acte normative, întrucât cheltuielile de personal au crescut în cursul anului 2024 ca urmare a majorărilor salariale acordate pentru întreg personalul din sectorul public, necesitatea păstrării echilibrelor bugetare prin adoptarea de măsuri menite să limiteze creșterea cheltuielilor bugetare permanente, situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, neadoptarea acestor măsuri, cu celeritate, putând avea consecințe negative, în sensul că ar genera un impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat.
2.2 Descrierea situației actuale Având în vedere obligația Guvernului de a conduce politica fiscal-bugetară într-un mod prudent, în vederea gestionării eficiente a resurselor și obligațiilor bugetare, precum și a riscurilor fiscale, astfel încât să fie asigurată sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu și lung, precum și predictibilitatea politicii fiscal-bugetare, în scopul menținerii stabilității macroeconomice, precum și faptul că neadoptarea unor măsuri legislative determină întârzieri în îndeplinirea unor jaloane și condiționalități asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, ceea ce conduce la creșterea riscului de nerespectare a calendarului de implementare, cu consecințe negative majore asupra gradului de realizare a obligațiilor asumate, s-a impus luarea măsurilor de reorganizare a autorităților și instituțiilor publice, raționalizarea cheltuielilor publice și reducerea cheltuielilor de personal.

CNCAN este instituție publică de interes național și unica autoritate națională competentă în domeniul nuclear, care își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu completările și modificările ulterioare (denumită în continuare Legea nr. 111/1996). CNCAN asigură cadrul pentru desfășurarea în siguranță și în scopuri exclusiv pașnice a activităților nucleare prin intermediul reglementărilor pe care le emite și prin procesele de autorizare și control pe care le gestionează.

Instalațiile nucleare, radiologice și medicale de pe teritoriul României nu pot să funcționeze fără autorizarea și controlul CNCAN, astfel încât să se asigure securitatea nucleară, protecția personalului expus profesional, a pacientului, a mediului, a populației și a proprietății.

Activitățile CNCAN au ca scop final controlul și menținerea la cel mai scăzut nivel rezonabil posibil a riscurilor specifice asociate instalațiilor, materialelor și activităților din domeniul nuclear și anume:

- a) riscul de expunere accidentală la radiații ionizante a personalului expus profesional, a pacienților supuși diagnosticului sau tratamentului cu radiații ionizante și a membrilor populației;
- b) riscul de contaminare accidentală a mediului peste limitele permise de legislație;
- c) riscul de avariere a instalațiilor nucleare sau a instalațiilor radiologice, ca urmare a unor evenimente interne sau externe, accidentale sau intenționate, cu potențiale consecințe radiologice;
- d) riscul de utilizare în scopuri ilicite a materialelor nucleare sau radioactive, inclusiv riscul de proliferare a armelor nucleare și a altor dispozitive nucleare improvizate sau dispozitive de dispersie radiologică.
- e) menținerea sub control a peste 7500 de operatori economici și efectuarea unui număr de peste 2000 de controale anuale în domeniul nuclear, medical, industrial, cercetare, alte aplicații cu surse de radiații ionizante.

CNCAN are obligația de a răspunde provocărilor tot mai crescute cu care se confruntă și care sunt strâns legate de evoluția sectorului nuclear românesc și obiectivele Guvernului pentru extinderea programului nuclear, fiind responsabil pentru îndeplinirea integrală a funcțiilor de reglementare, autorizare și control în domeniul nuclear.

Principalele priorități țin cont de Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice (PNIESC) pentru perioada 2021-2030, care reprezintă angajamentul României la efortul comun de îndeplinire a obiectivelor europene din domeniul energiei și climei și aprobat de către Guvern la începutul lunii octombrie 2021, de obiectivele Programului de guvernare pentru perioada 2021-2024, precum și de Planul Național de Redresare și Reziliență, care includ, printre altele, investițiile strategice în sistemul medical, sistemul de siguranță națională și energetic național, după cum urmează:

- Retechnologizarea Unității 1 a Centralei Nuclearoelectrice (CNE) Cernavodă;
- Proiectul Unităților 3 și 4 de la Centrala Nuclearoelectrică Cernavodă, respectiv reluarea construcției și finalizarea acestor unități;
- Proiectul primei unități de producție a energiei electrice folosind tehnologia reactoarelor mici de tip modular SMR (Small Modular Reactors);
- Extinderea capacității Depozitului Intermediar de Combustibil Ars (DICA) de pe amplasamentul CNE Cernavodă;
- Realizarea instalației de detritiere la CNE Cernavodă;
- Menținerea ciclului nuclear integrat, prin asigurarea materiei prime pentru fabricarea combustibilului nuclear necesar funcționării unităților de la CNE Cernavodă, în condiții de

securitate nucleară, cu respectarea prevederilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene și a recomandărilor Agenției de Aprovizionare a EURATOM, prin transferul fabricii de la Feldioara la SN Nuclearelectrica și deschiderea unei noi mine de uraniu de către SNN;

- Proiectul ALFRED (Advanced Lead Fast Reactor European Demonstrator) pentru creșterea securității nucleare și reducerea deșeurilor radioactive în reactoare nucleare de Generație IV;
- Aparatura medicală specifică tratamentelor medicale prin protonoterapie, hadronterapie, acceleratoare de particule, radioterapie, chirurgie stereotactica tip „Gamma Knife”;
- Aparatura de scanare pentru controlul de securitate la frontieră.

CNCAN are în prezent cu 40% mai puțin personal tehnic calificat decât avea înainte de aderarea la Uniunea Europeană în 2007, deși asigurarea de suficient personal tehnic calificat pentru susținerea activităților de reglementare, autorizare și control în domeniul nuclear la standardele impuse de UE a fost o condiție de aderare.

Numărul maxim de posturi al CNCAN este stabilit prin lege respectiv, Legea nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, cu modificările și completările ulterioare, fiind de 200 posturi, exclusiv președintele și cabinetul acestuia. Reducerea numărului de posturi la 182, exclusiv președintele și cabinetul, prin Hotărârea Guvernului nr. 828/2024 s-a făcut ca urmare a aplicării măsurilor cuprinse în Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung.

În prezent, personalul direcțiilor tehnice din cadrul CNCAN este subdimensionat față de obligațiile legale pe care instituția le are de îndeplinit pentru realizarea proiectelor importante din domeniul nuclear respectiv, continuarea construcției reactoarelor 3 și 4 de la Cernavoda, retehnologizarea unității 1 de la Cernavoda, proiectul reactoarelor modulare de la Doicești.

Ca urmare, CNCAN aplică în prezent un plan de management care presupune în primul rând ocuparea în etape a posturilor până la numărul maxim de posturi, prima etapă fiind deja în desfășurare prin scoaterea la concurs a 15 posturi unice, de specialitate. Neocuparea sau reducerea numărului de posturi al CNCAN va conduce evident la neîndeplinirea atribuțiilor legale ale CNCAN și implicit la nerealizarea proiectelor susmenționate.

CNCAN este finanțată în totalitate din fonduri proprii, prin volumul lucrărilor efectuate având o contribuție semnificativă la bugetul de stat. Pe de-o parte, venind în întâmpinarea măsurilor Guvernului de raționalizare a cheltuielilor publice, CNCAN a redus în bugetul propriu aferent anului 2025 cheltuielile de personal și cele cu bunuri și servicii la valorile prevăzute prin actele normative stabilite de Guvern. Pe de altă parte, se preconizează o reducere a numărului de personal, îndeosebi din sfera activităților suport.

2.3 Schimbări preconizate

Măsura propusă prin prezentul proiect de act normativ:

I. Numărul de posturi al Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare se diminuează cu 20 de posturi față de numărul stabilit prin statul de funcții aprobat anterior datei intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

2.4 Alte informații *)

Precizăm că măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ reprezintă rezultatul consultărilor și al colaborării permanente pe care Secretariatul General al Guvernului, în calitate de instituție responsabilă cu implementarea PNRR, o are cu structurile tehnice de la nivelul Comisiei Europene și al OCDE. Fiecare dintre intervențiile legislative propuse este discutată, negociată și convenită cu reprezentanții Comisiei Europene și ai OCDE.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)						
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ						
3.2 Impactul social						
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului						
3.4 Impactul macroeconomic						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
3.9 Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri. ***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu e cazul.						
4.8 Alte informații Finanțarea și respectiv ocuparea posturilor se realizează din bugetul CNCAN, cu respectarea prevederilor legale incidente și a regulilor fiscal-bugetare aplicabile autorităților și instituțiilor publice.						
Secțiunea a 5-a: <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						

Este necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr. 828/2024 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
<i>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Urmează a fi solicitat avizul Consiliului Legislativ.
6.6 Alte informații
<i>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, respectând condițiile art. 7 alin. (13) din

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
Proiectul a fost afișat în procedura transparenței pe pagina de internet a SGG și CNCAN.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau a diversității biologice

7.3 Alte informații

*Secțiunea a 8-a:
Măsuri privind implementarea, monitorizarea
și evaluarea proiectului de act normativ*

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *ordonanță de urgență a Guvernului*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**pentru Secretarul General al Guvernului,
Secretar de stat**

Cancelaria Prim-Ministrului

Mihnea-Claudiu Drumea

Ștefan-Radu Oprea

**Președintele Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare
Cantemir Marian Ciurea – Ercău**

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru

Marian Neacșu

Ministrul finanțelor

Tánczos Barna

**Ministrul muncii, familiei, tineretului
și solidarității sociale**

Simona Bucura-Oprescu

Ministrul justiției

Radu Marinescu