

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre de Guvern pentru modificarea și actualizarea cuantumului taxelor și tarifelor prevăzute în Regulamentul privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 712/2009	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Conform prevederilor art. 5 alin. 7 din Legea nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare (denumită în continuare CNCAN) elaborează Regulamentul de tarife pentru autorizarea și controlul activităților nucleare, ori de câte ori este necesar, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului. Regulamentul de taxe și tarife pentru autorizarea și controlul activităților nucleare a fost aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 712/2009. În 2023, Curtea de Conturi a efectuat un control la CNCAN, iar una din măsurile dispuse de auditorii publici externi a fost de actualizare a Regulamentului privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare.
2.2. Descrierea situației actuale	CNCAN reprezintă autoritatea națională competentă în domeniul nuclear, care exercită atribuțiile de reglementare, autorizare și control în domeniul nuclear, conform prevederilor Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare. CNCAN este organ de specialitate al administrației publice centrale cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, în coordonarea primului-ministru, prin Secretariatul General al Guvernului. Regulamentul de taxe și tarife pentru autorizarea și controlul activităților nucleare a fost aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 712/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 604 din 01 septembrie 2009, în conformitate cu prevederile Legii nr. 111/1996.
2.3. Schimbări preconizate	Regulamentul în vigoare a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 712/2009 și nu a mai fost revizuit de la data adoptării. Revizuirea prezentului Regulament este determinată de: • evoluția cadrului legislativ național și european aplicabil domeniului nuclear și radiologic; • extinderea și diversificarea activităților supuse reglementării, autorizării și controlului CNCAN; • creșterea volumului și complexității activităților de analiză, evaluare tehnică și inspecție; • necesitatea asigurării unui cadru coerent și actualizat pentru aplicarea uniformă a taxelor și tarifelor. În perioada 2009–2025, domeniul nuclear și radiologic a înregistrat evoluții semnificative, incluzând dezvoltarea și modernizarea unor instalații existente, proiecte noi în domeniul producerii de energie nucleară, al managementului combustibilului uzat și al deșeurilor radioactive, precum și intensificarea activităților din sectorul medical și

industrial. Aceste evoluții au condus la creșterea responsabilităților CNCAN și la diversificarea activităților de reglementare și control.

În conformitate cu prevederile Directivei 2009/71/Euratom¹, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2014/87/Euratom², precum și ale Directivei 2013/59/Euratom³, statele membre au obligația de a asigura autorității naționale de reglementare resursele umane și financiare adecvate pentru îndeplinirea atribuțiilor sale, în condiții de independență funcțională și eficiență.

Prezenta revizuire urmărește adaptarea cadrului tarifar la aceste evoluții, în vederea menținerii capacității instituționale a CNCAN de a exercita atribuțiile legale în condiții de profesionalism, imparțialitate și eficiență.

Actualizarea nivelului taxelor și tarifelor are în vedere, de asemenea, menținerea valorii reale a acestora. Potrivit datelor oficiale comunicate de Institutul Național de Statistică, rata cumulată a inflației pentru perioada 2010–2025 a fost de 89,9%. În lipsa unei actualizări periodice, nivelul nominal al taxelor și tarifelor stabilit în anul 2009 nu mai reflectă în mod corespunzător costurile reale asociate activităților de autorizare și control.

Măsurile propuse au caracter proporțional și rezonabil, fiind fundamentate pe necesitatea corelării cadrului tarifar cu:

- evoluția atribuțiilor CNCAN;
- modificările legislative intervenite;
- realitățile tehnice și instituționale ale domeniului nuclear și radiologic.

Ca urmare a celor de mai sus, se propun următoarele modificări:

- Articolul 2 alineatul (1) se modifică pentru a oferi claritate cu privire la categoriile de solicitanți cărora li se aplică prevederile regulamentului;
- Articolul 3 alin. (1)–(4) se modifică pentru actualizarea conturilor CNCAN pentru achitarea taxelor și tarifelor și pentru clarificarea modalității de distribuire a sumelor încasate;
- Articolul 5 alineatul (5) se modifică pentru clarificarea termenului de scadență a obligației de plată a taxelor și tarifelor, în vederea asigurării unui cadru procedural coerent și previzibil;
- Articolul 5 alineatul (6) se modifică pentru corelarea cu dispozițiile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, în ceea ce privește regimul dobânzilor și penalităților de întârziere;
- Articolul 6 se modifică pentru actualizarea tarifului orar și pentru corelarea acestuia cu evoluția costurilor aferente activităților de analiză și control;
- Articolul 8 și Secțiunea 1 din anexă se modifică pentru actualizarea nivelului taxelor și tarifelor și pentru corelarea cu activitățile desfășurate la nivelul instalațiilor nucleare;
- Articolul 9 și Secțiunea 2 din anexă, precum și Articolul 10 și Secțiunea 3 din anexă, se modifică pentru extinderea aplicabilității și actualizarea nivelului taxelor și tarifelor pentru alte tipuri de reactoare de putere;
- Secțiunile 1–17 din anexă se modifică pentru actualizarea nivelului taxelor și tarifelor și pentru reflectarea evoluției cadrului normativ în domeniile securității nucleare, securității radiologice, garanțiilor nucleare, protecției fizice,

¹ DIRECTIVA 2009/71/Euratom a Consiliului din 25 iunie 2009 de instituire a unui cadru comunitar pentru securitatea nucleară a instalațiilor nucleare

² DIRECTIVA 2014/87/Euratom a Consiliului din 8 iulie 2014 de modificare a Directivei 2009/71/Euratom de instituire a unui cadru comunitar pentru securitatea nucleară a instalațiilor nucleare

³ Directiva 2013/59/Euratom a Consiliului din 5 decembrie 2013 de stabilire a normelor de securitate de bază privind protecția împotriva pericolelor prezentate de expunerea la radiațiile ionizante și de abrogare a Directivelor 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom și 2003/122/Euratom

	transportului materialelor radioactive și neproliferării și a altor activități specifice reglementate; • Articolul 25 se modifică în vederea instituirii unui mecanism de indexare anuală, începând cu anul 2027, cu rata medie a inflației din anul anterior, pe baza datelor oficiale comunicate de Institutul Național de Statistică, în scopul evitării acumulării unor decalaje semnificative în viitor. Impactul macroeconomic al modificărilor propuse este limitat, iar măsurile adoptate nu afectează în mod semnificativ mediul concurențial. Proiectul de act normativ contribuie la consolidarea cadrului de reglementare și la menținerea unui nivel ridicat de securitate nucleară și radiologică, în beneficiul protecției populației, lucrătorilor și mediului.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prezentul proiect de modificare a Regulamentului privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare constituie o revizuire necesară a cadrului normativ în vigoare, în contextul evoluției semnificative a domeniului nuclear, industrial și medical din România, al extinderii și diversificării activităților supuse reglementării, autorizării și controlului CNCAN, precum și al modificărilor intervenite în cadrul legislativ național și european aplicabil. Revizuirea propusă urmărește asigurarea unui cadru tarifar coerent și actualizat, adecvat volumului și complexității crescute a activităților de analiză, evaluare tehnică, inspecție și supraveghere exercitate de autoritatea de reglementare, în condiții de independență funcțională și eficiență instituțională. Totodată, actualizarea nivelului taxelor și tarifelor are în vedere menținerea valorii reale a acestora, în condițiile în care, potrivit datelor oficiale comunicate de Institutul Național de Statistică, rata cumulată a inflației aferentă perioadei 2010–2025 reflectă o creștere semnificativă a nivelului general al prețurilor. Neactualizarea acestora pe o perioadă îndelungată ar conduce la diminuarea în termeni reali a resurselor aferente activităților de autorizare și control, afectând sustenabilitatea financiară a exercitării atribuțiilor legale ale CNCAN. Măsurile propuse au caracter proporțional și rezonabil, fiind fundamentate pe necesitatea corelării cadrului tarifar cu evoluțiile tehnice și economice intervenite, fără a genera distorsiuni în mediul concurențial. Impactul asupra mediului de afaceri este nesemnificativ, întrucât nivelul taxelor și tarifelor reprezintă o pondere redusă în structura costurilor operatorilor autorizați, iar aplicarea acestora se realizează exclusiv în raport cu activități reglementate, cu caracter specific și limitat ca frecvență. De asemenea, impactul macroeconomic este nesemnificativ, nefiind de natură să influențeze indicatorii economici relevanți la nivel național, în condițiile în care ajustarea tarifară are caracter sectorial, limitat ca sferă de aplicare și proporțional cu obligațiile de reglementare exercitate de autoritatea competentă. Prin urmare, proiectul de regulament propus nu reprezintă o majorare arbitrară a taxelor și tarifelor, ci o măsură de ajustare proporțională și necesară a cadrului tarifar la realitățile economice și instituționale actuale, în vederea menținerii unui nivel adecvat al capacității administrative și al standardelor de securitate nucleară și radiologică.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ are un impact social pozitiv, întrucât asigură menținerea unui cadru adecvat pentru exercitarea atribuțiilor legale ale CNCAN în domeniul reglementării, autorizării și controlului activităților nucleare. Prin corelarea cadrului tarifar cu evoluția responsabilităților și a cerințelor tehnice aplicabile, se susține desfășurarea în condiții corespunzătoare a activităților de supraveghere și control, contribuind la menținerea nivelului de securitate nucleară și radiologică

	prevăzut de legislația națională și de obligațiile internaționale asumate de România, în beneficiul protecției populației, lucrătorilor și mediului.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ are impact macroeconomic nesemnificativ.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ are impact nesemnificativ asupra principalilor indicatori macroeconomici.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are impact nesemnificativ asupra mediului de afaceri. Creșterea taxelor și tarifelor prin actualizarea cu rata inflației are impact minor asupra bugetului titularilor de autorizatie avand în vedere că, cuantumul taxelor și tarifelor pentru autorizarea practicilor în domeniul nuclear fie reprezinta mai puțin de 0.1% din venurile anuale ale acestora (ex. SNN S.A) , iar în cazul celorlalte categorii de titulari sunt practic neglijabile în raport cu ale categorii de cheltuieli, venituri anuale și cifre de afaceri și, conform practicilor curente de autorizare, tarifele aplicate acoperă perioade între 2 și 10 ani.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul proiect de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului, în mod indirect, prin consolidarea capacităților CNCAN de reglementare, autorizare și control în domeniul nuclear și implicit prin îmbunătățirea securității nucleare și radiologice și a protecției mediului înconjurător.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

-în mii lei (RON)-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:						
a) buget de stat, din acesta:	0	0	0	0	0	0

i)impozit pe profit	0	0	0	0	0	0
ii)impozit pe venit	0	0	0	0	0	0
b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
i)impozit pe profit	0	0	0	0	0	0
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) contribuții de asigurări	0	0	0	0	0	0
d) alte tipuri de venituri (Venituri din taxe de autorizare)	2.754	5.240	5.240	5.240	5.240	3.694,8
4. 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus /minus din care						
a) buget de stat, din acesta:	0	0	0	0	0	0
i) cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	0
ii) bunuri si servicii	0	0	0	0	0	0
b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
i) cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	0
ii) bunuri si servicii	0	0	0	0	0	0
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	0	0	0	0	0	0
i) cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	0
ii) bunuri si servicii	0	0	0	0	0	0
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora)	0	0	0	0	0	0
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	0	+2.486	+2.486	+2.486	+2.486	+1.988,8
b) bugete locale	0	0	0	0	0	0

4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	0	0	0	0	0	0
4.5. Propuneri pentru compensa reducerea veniturilor bugetare	0	0	0	0	0	0
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	*Estimare încasări la bugetul de stat în 2026 27.549*10% = 2.754	*Estimare încasări la bugetul de stat în 2025 52.401*10% = 5.240	*Estimare încasări la bugetul de stat în 2026 52.401*10% = 5.240	*Estimare încasări la bugetul de stat în 2027 52.401*10% = 5.240	*Estimare încasări la bugetul de stat în 2028 52.401*10% = 5.240	Media pe 5 ani 36.948*10% =3.694,8
*baza de calcul: media sumelor colectate și virate anual la bugetul de stat în perioada 2024-2029 = 3.487,7mii lei						
4.7. Prezentarea în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Prezentul act normativ va avea impact pozitiv asupra bugetului general consolidat.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Prezentul proiect de act normativ modifică Regulamentul privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare, prevăzut în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 712/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare și pentru modificarea unor acte normative privind taxe și tarife percepute pentru unele prestări de servicii. Nu este necesar să fie elaborate alte acte normative.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Prezentul proiect este în concordanță cu prevederile Directivei 2009/71/Euratom (modificată prin Directiva 2014/87/Euratom) și respectiv a Directivei 2013/59/Euratom cu privire la asigurarea resurselor umane și financiare suficiente și adecvate pentru desfășurarea activității autorității de reglementare în domeniul nuclear, și contribuie la asigurarea cadrului național necesar îndeplinirii obligațiilor prevăzute de acestea.					
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.					
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.					

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu conține prevederi care ar putea încălca hotărârile Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, în administrația publică, prezentul proiect de act normativ este publicat pe paginile de internet ale Secretariatului General al Guvernului și CNCAN.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul proiect de act normativ nu privește activitățile autorităților administrației publice locale.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării Consiliului Legislativ la finalizarea procedurii de avizare, în conformitate cu prevederile legale aplicabile.
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare și pe pagina de internet a Secretariatului General al Guvernului, în vederea supunerii în consultare publică. Anunțul privind elaborarea proiectului de act normativ a fost afișat cu respectarea termenului legal înainte de supunerea spre aprobare, fiind oferită posibilitatea persoanelor interesate de a formula propuneri, sugestii sau opinii cu privire la conținutul acestuia. Observațiile și propunerile primite în perioada de consultare au fost analizate la nivelul inițiatorului, iar, după caz, au fost integrate în forma revizuită a proiectului de act normativ.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ va fi pus în aplicare de Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare și nu implică înființarea unor noi structuri sau extinderea competențelor acestei instituții.
8.2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și actualizarea cuantumului taxelor și tarifelor prevăzute în Regulamentul privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 712/2009.*

Președintele Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare

Cantemir Marian CIUREA-ERCĂU

Secretarul General al Guvernului

Ștefan-Radu OPREA

AVIZAT

Viceprim-Ministru

Marian NEACȘU

Ministrul Finanțelor

Alexandru NAZARE

Ministrul Energiei

Bogdan-Gruia IVAN

**Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului**

Ambrozie-Irineu DARĂU

Ministrul Justiției

Radu MARINESCU

