

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 828/2024 privind organizarea și funcționarea
Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Crearea cadrului legal pentru reorganizarea instituției prin punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>CNCAN este instituție publică de interes național și unica autoritate națională competentă în domeniul nuclear, care își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu completările și modificările ulterioare (denumită în continuare Legea nr. 111/1996).</p> <p>CNCAN asigură cadrul pentru desfășurarea în siguranță și în scopuri exclusiv pașnice a activităților nucleare prin intermediul reglementărilor pe care le emite și prin procesele de autorizare și control pe care le gestionează.</p> <p>Instalațiile nucleare, radiologice și medicale de pe teritoriul României nu pot să funcționeze fără autorizarea și controlul CNCAN, astfel încât să se asigure securitatea nucleară, protecția personalului expus profesional, a pacientului, a mediului, a populației și a proprietății.</p> <p>Responsabilitățile pe plan național și obligațiile pe plan internațional asumate de România în domeniul reglementării, autorizării și controlului activităților nucleare intră doar în sfera de competență a CNCAN.</p> <p>Prevederile cuprinse în Ordonanța de urgență nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale au drept scop necesitatea reducerii urgente a cheltuielilor de personal, inclusiv prin diminuarea plafonului maxim de posturi, ajustarea temporară a cheltuielilor salariale și reorganizarea structurilor, dar fără afectarea îndeplinirii corespunzătoare a atribuțiilor CNCAN stabilite prin lege.</p> <p>Obiectivele generale ale CNCAN se referă în esență la reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare desfășurate în scopuri exclusiv pașnice, pentru îndeplinirea cerințelor de securitate nucleară, protecție a personalului expus profesional, a pacientului, a mediului, a populației și a proprietății, cu riscuri minime, în conformitate cu reglementările și cu respectarea obligațiilor ce decurg din acordurile și convențiile la care România este parte.</p> <p>Activitățile CNCAN au ca scop final controlul și menținerea la cel mai scăzut nivel rezonabil posibil a riscurilor specifice asociate instalațiilor, materialelor și activităților din domeniul nuclear și anume:</p> <ul style="list-style-type: none">a) riscul de expunere accidentală la radiații ionizante a personalului expus profesional, a pacienților supuși diagnosticului sau tratamentului cu radiații ionizante și a membrilor populației;b) riscul de contaminare accidentală a mediului peste limitele permise de legislație;c) riscul de avariere a instalațiilor nucleare sau a instalațiilor radiologice, ca urmare a unor evenimente interne sau externe, accidentale sau intenționate, cu potențiale consecințe radiologice;

	<p>d) riscul de utilizare în scopuri ilicite a materialelor nucleare sau radioactive, inclusiv riscul de proliferare a armelor nucleare și a altor dispozitive nucleare improvizate sau dispozitive de dispersie radiologică.</p> <p>e) menținerea sub control a peste 7500 de operatori economici și efectuarea unui număr de peste 2000 controale anuale în domeniul nuclear, medical, industrial, cercetare, alte aplicații cu surse de radiații ionizante.</p> <p>Pentru implementarea Directivei 2013/59/Euratom a Consiliului din 5 decembrie 2013, CNCAN îi revin următoarele atribuții suplimentare în domeniu :</p> <p>a) identificarea zonelor unde media anuală a concentrației de radon, într-un număr semnificativ de clădiri, se preconizează că va depăși nivelul național de referință</p>
	<p>prevăzut în reglementările specifice;</p> <p>b) identificarea locuințelor unde media anuală a concentrației de radon depășește nivelul național de referință prevăzut în reglementări specifice și pentru a stabili, după caz, măsuri de reducere a concentrațiilor de radon în locuințele respective.</p> <p>c) sporirea activității de reglementare, îmbunătățirea conținutului normelor juridice de protecție a vieții, mediului și bunurilor împotriva radiațiilor nucleare nocive.</p> <p>d) asigurarea permanenței la Centrului Operativ propriu pentru Situații de Urgență (COSU).</p> <p>Deci, pentru ca activitatea CNCAN să se desfășoare în mod corespunzător și pentru a asigura un control strict și riguros în domeniul nuclear, CNCAN are nevoie de suficient personal motivat, bine pregătit, cu expertiză în domeniul nuclear.</p> <p>În prezent, CNCAN are un aparat propriu format din 182 de posturi, cu excepția demnitarului și a Cabinetului Președintelui.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Art. XLIX. alin. (1) al Ordonanței de urgență nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale prevede ca în anul 2026 cheltuielile de personal să fie reduse cu 10% față de cheltuielile de personal efectuate în anul 2025. Această măsură urmează să fie aplicată pe o perioadă de 6 luni, începând cu luna iulie a anului curent.</p> <p>Pentru încadrarea în această țintă bugetară, în CNCAN urmează a se aplica o serie de măsuri, în conformitate cu prevederile art. XLIX alin. (2) al Ordonanței de urgență nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, vizând în special neacordarea temporară a indemnizației de hrană, voucherelor de vacanță și diminuarea cheltuielilor cu diurnele. Cheltuielile aferente diurnelor nu vor fi reduse sub o valoare operativă, aceste cheltuieli fiind necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor legale ale CNCAN referitoare la efectuarea inspecțiilor inaugurale și periodice la instalațiile și echipamentele nucleare din teritoriu.</p> <p>Din analiza execuției bugetare a anului 2025, care este supusă reducerii de 10%, rezultă că în cadrul CNCAN o pondere majoră în cheltuielile de personal o au cheltuielile cu salariile de bază. Ca urmare, pentru încadrarea în economia preconizată, este inevitabilă încetarea finanțării unor posturi ocupate cu personal angajat.</p> <p>În consecință, în urma unei analize manageriale privind modul de alocare al funcțiilor specifice posturilor de execuție, a rezultat faptul că structura CNCAN se poate reorganiza prin reducerea unui număr de 2 posturi de execuție respectiv, 1 post de consilier IA din cadrul Serviciului Operativ pentru Situații de Urgență cu fișa postului nr. 597 și 1 post de consilier IA din cadrul Direcției Relații Internaționale și Comunicare cu fișa postului nr. 589. Contractele individuale de muncă ale personalului angajat pe aceste posturi, încetează ca urmare a desființării postului respectiv și încetării finanțării.</p>

	<p>Structura organizatorica a CNCAN se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Numărul de posturi din structura organizatorică va fi de 180 posturi, cu excepția președintelui și a Cabinetului președintelui. Numărul de posturi, precum și structura direcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. 1 la Regulamentul de organizare și funcționare a Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare.</p> <p>2. Cabinetul președintelui are un număr de 1 post de consilier cu studii superioare conform prevederilor art. I, alin. 60 pgf. g) al Ordonanței de urgență nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.</p> <p>În conformitate cu prevederile Art. XLIX. alin. (4) al Ordonanței de urgență nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, măsurile susmenționate au fost discutate și convenite cu organizația sindicală din cadrul CNCAN.</p> <p>De la data intrării în vigoare a prezentului act normativ, statul de funcții și structura organizatorică a direcțiilor vor fi aprobate prin ordin al președintelui CNCAN.</p> <p>Structura direcțiilor, serviciilor și compartimentelor din subordinea directă a președintelui sunt prevăzute în Anexa la proiectul de Hotărâre a Guvernului, alăturat.</p> <p>Persoanelor disponibilizate li se aplică, în mod corespunzător, dispozițiile art. 58 – 80 din Legea nr. 53/2003 <i>privind Codul muncii</i>, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<p>Proiectul de act normativ are un impact pozitiv întrucât menține capabilitatea CNCAN, ca autoritate națională competentă în domeniul nuclear, de a-și îndeplini corespunzător atribuțiile stabilite prin lege, în condițiile reducerii cheltuielilor de personal.</p> <p>În calitate de autoritate finanțată exclusiv din venituri proprii, intrarea în vigoare a actului normativ nu implică costuri suplimentare de la bugetul de stat.</p>
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ are un impact social pozitiv întrucât consolidează capabilitățile, independența și credibilitatea CNCAN ca autoritate națională competentă în domeniul nuclear, contribuind astfel la protecția corespunzătoare a populației, lucrătorilor și mediului împotriva pericolelor prezentate de expunerea la radiațiile ionizante.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact macroeconomic.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu are impact asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ este necesar pentru asigurarea unui nivel ridicat de protecție a lucrătorilor, populației, pacienților și a mediului înconjurător împotriva riscurilor provocate de expunerea la radiații ionizante.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9.. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	0	0	0	0	0	
a) buget de stat, din acesta:	0	0	0	0	0	
i)impozit pe profit	0	0	0	0	0	
ii)impozit pe venit	0	0	0	0	0	
b) bugete locale	0	0	0	0	0	
i)impozit pe profit	0	0	0	0	0	
c)bugetul asigurărilor sociale de stat	0	0	0	0	0	
i)contribuții de asigurări	0	0	0	0	0	
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)	0	0	0	0	0	
4. 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus /minus din care	0	0	0	0	0	
a) buget de stat, din acesta:	0	0	0	0	0	

i) cheltuieli de personal	-842	0	0	0	0	
ii) bunuri si servicii	0	0	0	0	0	
b) bugete locale	0	0	0	0	0	
i) cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	
ii) bunuri si servicii	0	0	0	0	0	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	0	0	0	0	0	
i) cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	
ii) bunuri si servicii	0	0	0	0	0	
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora)	0	0	0	0	0	
4. 3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0	0	0	0	0	
a) buget de stat	0	0	0	0	0	
b) bugete locale	0	0	0	0	0	
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	0	0	0	0	0	
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	0	0	0	0	0	
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	0	0	0	0	0	
4.7. Prezentarea în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Finanțarea posturilor prevăzute în propunerea de act normativ se realizează din bugetul CNCAN, cu respectarea prevederilor legale incidente și a regulilor fiscal-bugetare aplicabile autorităților și instituțiilor publice.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de Hotărâre alăturat modifică Hotărârea Guvernului nr. 828/2024 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 686 din 16 iulie 2024. Regulamentul privind atribuțiile structurilor din cadrul CNCAN este aprobat prin ordin al președintelui CNCAN. Statul de funcții, Statul de personal și structura organizatorică a direcțiilor sunt aprobate prin ordin al președintelui CNCAN.					

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de Hotărâre a Guvernului se constituie în act normativ secundar de aplicare a prevederilor Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările, care transpune Directiva 2013/59/Euratom a Consiliului din 5 decembrie 2013 de stabilire a normelor de securitate de bază privind protecția împotriva pericolelor prezentate de expunere la radiațiile ionizante și de abrogare a Directivelor 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom și 2003/122/Euratom.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de Hotărâre a Guvernului se constituie în act normativ secundar de aplicare a prevederilor Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările, care transpune Directiva 2013/59/Euratom a Consiliului din 5 decembrie 2013 de stabilire a normelor de securitate de bază privind protecția împotriva pericolelor prezentate de expunere la radiațiile ionizante și de abrogare a Directivelor 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom și 2003/122/Euratom.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu conține prevederi care ar putea încălca hotărârile Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6. 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării Consiliului Legislativ la finalizarea procedurii de avizare, în conformitate cu prevederile legale aplicabile.
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	A fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ va fi pus în aplicare de Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare și nu implică extinderea competențelor acestei instituții.
8.2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, supunem aprobării Guvernului proiectul de *Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 828/2024 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare.*

Președintele Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare

Cantemir Marian CIUREA-ERCAI



Secretarul General al Guvernului

Ștefan-Radu OPREA



AVIZAT

Viceprim-Ministru

Marian NEACȘU

Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și
Solidarității Sociale

Petre-Florin MANOLE

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU