

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

| Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ | |
|--|---|
| Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare | |
| Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ | |
| 2.1. Sursa proiectului de act normativ | <p>Conform prevederilor art. 5, alin. 7 din Legea nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, CNCAN elaborează Regulamentul de tarife pentru autorizarea și controlul activităților nucleare, ori de câte ori este necesar, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului. Regulamentul de taxe și tarife pentru autorizarea și controlul activităților nucleare a fost aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 712/2009.</p> <p>În 2023, Curtea de Conturi a efectuat un control la CNCAN, iar una din măsurile dispuse de auditorii publici externi a fost de actualizare a Regulamentului privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare.</p> |
| 2.2. Descrierea situației actuale | <p>Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare, denumită în continuare CNCAN, este autoritatea națională competentă în domeniul nuclear, care exercită atribuțiile de reglementare, autorizare și control în domeniul nuclear, conform prevederilor Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>CNCAN este organ de specialitate al administrației publice centrale cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, în coordonarea primului-ministru, prin Secretariatul General al Guvernului.</p> <p>Regulamentul de taxe și tarife pentru autorizarea și controlul activităților nucleare a fost aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 712/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 604 din 01 septembrie 2009, în conformitate cu prevederile Legii nr. 111/1996.</p> |
| 2.3. Schimbări preconizate | <p>Conform art. 5, alin. 7 Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, CNCAN elaborează Regulamentul de tarife pentru autorizarea și controlul activităților nucleare, ori de câte ori este necesar, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>În urma controlului Curții de Conturi la CNCAN realizat la nivelul anului 2023, una din măsurile dispuse de auditorii publici externi a fost de a întreprinde măsurile legale ce se impun în vederea actualizării Regulamentului privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare.</p> <p>Din datele comunicate prin adresa Institutului Național de Statistică nr. 43313/26.06.2024, date publicate și pe pagina de internet a instituției (https://insse.ro/cms/ro/content/ipc%E2%80%93serie-de-date-anuala), a rezultat că în perioada 2010-2023 rata inflației cumulate a fost de 67.7%.</p> <p>Proiectul de Regulament de taxe și tarife pentru autorizarea și controlul activităților nucleare propus reprezintă o revizuire a regulamentului în vigoare și reflectă atât considerentele de natură tehnică impuse de realitățile curente ale sectorului nuclear, industrial și medical din România, reglementările naționale și internaționale în vigoare, cât și rezultatele actualizării tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023, conform datelor comunicate de Institutul Național de Statistică, ca urmare a creșterii generalizate a prețurilor, a scăderii puterii de cumpărare și a necesității de a menține valoarea reală a monedei în timp.</p> |

Spre exemplificare, în cazul tarifului anual practicat pentru autorizarea și controlul activităților de la Centrala Nuclearoelectrica de la Cernavoda, Unitățile 1 și 2, tariful anual actualizat cu rata inflației cumulate, în perioada 2010-2023, crește de la 9.000.000 lei la un tarif anual de 15.100.000 lei și o taxă de 1.510.000 lei reprezentând o creștere cu 6.710.000 lei față de valoarea cumulată a taxei și tarifului anual practicat la nivelul anului 2009. Acest tarif acoperă și costurile activităților de autorizare și control a instalațiilor suplimentare în proces de construire (Instalația de detritiere apă grea, depozitul de deșeuri radioactive rezultate din activitățile de re tehnologizare, reautorizarea depozitului intermediar de combustibil uzat).

Aceasta sumă reprezintă 0,088% din total venituri înregistrate de către Societatea Nuclearelectrica în anul 2023 (7.586.912.000 lei), conform rezultatelor financiare raportate pe pagina de web a acestei societăți (<https://www.nuclearelectrica.ro/ir/>).

Același procent de 67,7% de actualizare a taxelor și tarifelor din regulament a fost aplicat și la nivelul taxelor și tarifelor celorlalte secțiuni ale regulamentului.

Acolo unde a fost necesar, textul anexelor la regulament a fost modificat pentru a se armoniza cu aspectele de natură tehnică impuse de evoluția domeniului și a cadrului de reglementare din România.

Ca urmare a celor de mai sus, au rezultat următoarele modificări:

- La articolul 3, alineatele (1), (2), (3), (4) și (5) se modifică pentru a actualiza conturile CNCAN pentru achitarea în lei sau în valută a sumelor reprezentând taxele și tarifele, datorate de către solicitanții de autorizații, precum și modul de distribuire a acestor sume;
- Articolul 6 se modifică pentru a actualizarea tarifului orar cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023;
- Articolul 6 alineatul 2 se completează cu sintagma ”...și a confirmării de către CNCAN a posibilității...”;
- Articolul 8 și respectiv secțiunea 1 din anexa la Regulament se modifică pentru a extinde aplicabilitatea taxelor și tarifelor pentru Instalația de detritiere și Depozite Intermediare de Deșeuri Radioactive și Combustibil Uzate de pe amplasamentul CNE Cernavodă și respectiv pentru actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023;
- Articolul 9 și respectiv secțiunea 2 din anexa la regulament se modifică pentru a extinde aplicabilitatea taxelor și tarifelor și pentru alte reactoare de putere, cu puterea mai mare de 100 MWt, propuse pentru autorizare în afara amplasamentului CNE Cernavodă și respectiv pentru actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023;
- Articolul 10 și respectiv secțiunea 3 din anexa la regulament se modifică pentru a extinde aplicabilitatea taxelor și tarifelor și pentru alte reactoare de putere, cu puterea mai mică de 100 MWt, propuse pentru autorizare și respectiv pentru actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023;
- Articolul 11 și secțiunea 4 din anexa la regulament se modifică pentru actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023;
- Articolul 12 și secțiunea 5 din anexa la regulament se modifică pentru a reflecta considerentele de natură tehnică impuse de evoluția cadrului de reglementare din România, a realității curente a sectorului nuclear precum și pentru actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023;
- Secțiunea 6 din anexa la regulament se modifică pentru actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023;
- Secțiunea 7 din anexa la regulament se modifică pentru a reflecta considerentele de natură tehnică impuse de evoluția cadrului de reglementare, realitatea curentă a sectorului medical și industrial din România precum și pentru actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023;
- Articolul 15 și secțiunea 8 din anexa la regulament se modifică pentru a reflecta considerentele de natură tehnică impuse de evoluția cadrului de reglementare, realitatea curentă în domeniul cercetării geologice, extracției și preparării

| | |
|---|---|
| | <p>minereurilor de uraniu și toriu și minereurilor și elementelor asociate uraniului și/sau toriului, precum și prelucrării concentratelor de uraniu sau toriu și fabricării fasciculelor de combustibil nuclear din România, precum și pentru actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Articolul 16 și secțiunea 9 din anexa la regulament se modifică pentru a reflecta considerentele de natură tehnică impuse de evoluția cadrului de reglementare, realitatea curentă din domeniul transportului de surse de radiații și a materialelor radioactive, precum și pentru actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023; • Articolul 17 și secțiunea 10 din anexa la regulament se modifică pentru a reflecta considerentele de natură tehnică impuse de evoluția cadrului de reglementare, realitatea curentă din domeniul materialelor, dispozitivelor, echipamentelor și informațiilor pertinente pentru proliferarea armelor nucleare și a altor dispozitive nucleare explozive, prevăzute în anexa nr. 1 la Legea Nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023; • Articolul 18 și secțiunea 11 din anexa la regulament se modifică pentru a reflecta considerentele de natură tehnică impuse de evoluția cadrului de reglementare, realitatea curentă din domeniul garanțiilor nucleare, precum și pentru actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023; • Articolul 19 și secțiunea 12 din anexa la regulament se modifică pentru a reflecta considerentele de natură tehnică impuse de evoluția cadrului de reglementare, realitatea curentă privind domeniul desemnării organismelor în domeniul nuclear, precum și pentru actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023; • Articolul 20 și secțiunea 13 din anexa la regulament se modifică pentru a reflecta considerentele de natură tehnică impuse de evoluția cadrului de reglementare, realitatea curentă privind protecția fizică a materialelor și instalațiilor protejate, precum și pentru actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023; • Articolele 21, 22, 23 și 24 precum și secțiunile 14, 15, 16 și 17 din anexa la regulament se modifică pentru a reflecta actualizarea tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023; • Articolul 25 se modifică în vederea actualizării tarifelor cu rata inflației cumulată calculată pentru perioada 2010 – 2023, conform datelor comunicate de Institutul Național de Statistică și a indexării anuale a acestora, iar începând cu anul 2025, cu rata medie a inflației din anul anterior; <p>Din analiza realizată la nivelul CNCAN a reieșit că, urmare a impactului modificării impuse de actualul cadru legislativ, rezultă o creștere a sumelor care urmează a fi colectate și virate la bugetul de stat.</p> |
| 2.4. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic | |
| 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de Regulament de taxe și tarife pentru autorizarea și controlul activităților nucleare propus reprezintă o revizuire a regulamentului în vigoare și reflectă atât considerentele de natură tehnică impuse de realitățile curente ale sectorului nuclear, industrial și medical din România, reglementările naționale și internaționale în vigoare, cât și rezultatele actualizării tarifelor cu rata inflației cumulate pentru perioada 2010 – 2023, conform datelor oficiale comunicate de Institutul Național de Statistică, ca urmare a creșterii generalizate a prețurilor, a scăderii puterii de cumpărare și a necesității de a menține valoarea reală a monedei în timp. |

| | |
|---|---|
| 3.2. Impactul social | Proiectul de act normativ are un impact social pozitiv întrucât prin asigurarea resurselor financiare necesare se consolidează capacitățile, independența și credibilitatea CNCAN ca autoritate națională competentă în domeniul nuclear și îmbunătățește cadrul de reglementare, autorizare și control, contribuind astfel la protecția corespunzătoare a populației, lucrătorilor și mediului împotriva pericolelor prezentate de expunerea la radiațiile ionizante. |
| 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului. |
| 3.4. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ are impact macroeconomic nesemnificativ. |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ are impact nesemnificativ asupra principalilor indicatori macroeconomici. |
| 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat. |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ are impact nesemnificativ asupra mediului de afaceri. Creșterea taxelor și tarifelor prin actualizarea cu rata inflației are impact minor asupra bugetului titularilor de autorizatie având în vedere că, cuantumul taxelor și tarifelor pentru autorizarea practicilor în domeniul nuclear fie reprezintă mai puțin de 0.1% din venurile anuale ale acestora (ex. SNN S.A) , iar în cazul celorlalte categorii de titulari sunt practic neglijabile în raport cu ale categorii de cheltuieli, venituri anuale și cifre de afaceri și, conform practicilor curente de autorizare, tarifele aplicate acopera perioade între 5 și 10 ani. |
| 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător | Prezentul proiect de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului, în mod indirect, prin consolidarea capacităților CNCAN de reglementare, autorizare și control în domeniul nuclear și implicit prin îmbunătățirea securității nucleare și radiologice și a protecției mediului înconjurător. |
| 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Nu este cazul. |
| 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Nu este cazul. |
| 3.9. Alte informații | Nu este cazul. |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

-în mii lei (RON)-

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|---|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---------|-------|-------|-------|-------|---------|
| plus/minus din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| i)impozit pe profit | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ii)impozit pe venit | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| b) bugete locale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| i)impozit pe profit | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| i) contribuții de asigurări | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| d) alte tipuri de venituri (Venituri din taxe de autorizare) | 2.264,4 | 3.794 | 3.794 | 3.794 | 3.794 | 3.487,7 |
| 4. 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus /minus din care | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| i) cheltuieli de personal | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ii) bunuri si servicii | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| b) bugete locale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| i) cheltuieli de personal | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ii) bunuri si servicii | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| i) cheltuieli de personal | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ii) bunuri si servicii | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|
| a) buget de stat | 0 | +1.530 | +1.530 | +1.530 | +1.530 | +1.224 |
| b) bugete locale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | *Estimare încasări la bugetul de stat în 2024 22.624*10% = 2.264,4 | *Estimare încasări la bugetul de stat în 2025 37.940*10% = 3.794 | *Estimare încasări la bugetul de stat în 2026 37.940*10% = 3.794 | *Estimare încasări la bugetul de stat în 2027 37.940*10% = 3.794 | *Estimare încasări la bugetul de stat în 2028 37.940*10% = 3.794 | Media pe 5 ani 34.877*10% =3.487,7 |
| *baza de calcul: media sumelor colectate și virate anual la bugetul de stat în perioada 2024-2029 = 3.487,7mii lei | | | | | | |
| 4.7. Prezentarea în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | | | | |
| 4.8. Alte informații | Prezentul act normativ va avea impact pozitiv asupra bugetului general consolidat, | | | | | |

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|---|--|
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: | Prezentul proiect de act înlocuiește Regulamentul privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare, prevăzut în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 712/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare și pentru modificarea unor acte normative privind taxe și tarife percepute pentru unele prestări de servicii. Nu este necesar să fie elaborate alte acte normative. |
| 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice | Nu este cazul. |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) | Prezentul proiect de act normativ implementează prevederile Directivei 2009/71/Euratom (modificată prin Directiva 2014/87/Euratom) și respectiv a Directivei 2013/59/Euratom cu privire la asigurarea resurselor umane și financiare suficiente și adecvate pentru desfășurarea activității autorității de reglementare în domeniul nuclear. |
| 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Nu este cazul. |

| | |
|--|---|
| 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE | Proiectul de act normativ asigură aplicarea corespunzătoare a prevederilor Directivei 2009/71/Euratom (modificată prin Directiva 2014/87/Euratom) și respectiv a Directivei 2013/59/Euratom cu privire la asigurarea resurselor umane și financiare suficiente și adecvate pentru desfășurarea activității autorității de reglementare în domeniul nuclear. |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Prezentul proiect de act normativ nu conține prevederi care ar putea încălca hotărârile Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene. |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate | Nu este cazul. |
| 5.6. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 6-a | |
| Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Nu este cazul. |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | A fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, în administrația publică, prezentul proiect de act normativ este publicat pe paginile de internet ale Secretariatului General al Guvernului și CNCAN. |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | Prezentul proiect de act normativ nu privește activitățile autorităților administrației publice locale. |
| 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Nu este cazul. |
| 6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi. | Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării Consiliului Legislativ la finalizarea procedurii de avizare, în conformitate cu prevederile legale aplicabile. |
| 6.6. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 7-a | |
| Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | A fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. |
| 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 8-a | |
| Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ | |
| 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ | Prezentul proiect de act normativ va fi pus în aplicare de Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare și nu implică înființarea unor noi structuri sau extinderea competențelor acestei instituții. |
| 8.2. Alte informații | Nu este cazul |

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare.*

Președintele Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare

Cantemir Marian ~~CIURFA-ERCĂU~~

Secretarul General al Guvernului

Mircea ~~ABRUDEAN~~

AVIZAT

Viceprim-Ministru

Marian NEACȘU

Ministrul Finanțelor

Marcel-Ioan BOLOȘ

Ministrul Energiei

Sebastian-Ioan BURDUJA

**Ministrul Economiei, Antreprenoriatului și
Turismului**

Ștefan-Radu OPREA

Ministrul Justiției

Alina-Ștefania GORGHIU